**YENİ HAL KANUNU VE İLGİLİ YÖNETMELİKLERE GÖRE BİLDİRİM İŞLEMİ[[1]](#footnote-1)**

**GİRİŞ**

Ülkemiz, sebze ve meyve üretiminde dünyanın sayılı ülkeleri arasında yer almaktadır. 2011 yılı TÜİK üretim verileri, bu durumu somut bir şekilde ortaya koymaktadır. Üretilen bu malları, piyasada oluşan fiyatlarla birlikte ele aldığımızda oldukça yüksek düzeyde bir işlem değerine ulaşılmaktadır[[2]](#footnote-2). Ancak, bu ekonomik değerden ne ölçüde tam olarak yararlanılmaktadır. Yapılan araştırmalar bu konuda çok olumlu bir tablo ortaya koymamaktadır. Bu araştırmalara göre, üretilen ürünlerin dörtte biri tüketime sunulmadan zayi olmaktadır. Yine, sektörde önemli oranda kayıt dışılık bulunmaktadır[[3]](#footnote-3).

Yukarıda kısaca değinilen açıklamalardan, sebze ve meyvenin Ülkemiz için ne kadar önemli bir ekonomik değer olduğu ve özellikle pazarlamadan kaynaklı nedenlerle bu ekonomik değerden yeterli düzeyde istifade edilemediği anlaşılmaktadır.

Kanun koyucunun, belki yukarıda belirtilen nedenlerden, belki en önemli temel besin maddeleri arasında yer almasından ve belki de başka saiklerden sebze ve meyve ticaretini çok uzun yıllardan beri düzenleme ihtiyacı hissettiği görülmektedir. Nitekim, sebze ve meyve ticaretine ilişkin ilk yasal düzenlemelerin 1930 tarihli 1580 sayılı Kanunla yapıldığı gözlemlenmektedir. Bu düzenlemelerin, sebze ve meyvelerin alınıp satılmasında temel merkez konumun da olan toptancı hallerine yönelik olduğu müşahede edilmektedir.

Sonraki yasal düzenlemeler, sırasıyla 1960 tarihli 80 sayılı Kanun, 1995 tarihli 552 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ve son olarak 2010 tarihli 5957 sayılı Kanundur. Kamuoyunda kısaca Hal Kanunu olarak ifade edilen 5957 sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanunla, yukarıda belirtilen yasal düzenlemelerin kaldırıldığı ve sebze ve meyve ticaretinin yeni bir bakış acısıyla düzenlendiği görülmektedir.

5957 sayılı Yeni Hal Kanunu, adeta kamuoyunda dile getirilen bu ifadeye uygun olarak, pek çok yeni düzenlemeyi beraberinde getirmektedir. Bunlardan en önemlisi bildirim işlemidir. Biz bu çalışmamızda, bildirim işlemini bütün yönleriyle ele alacak, bu konuda özellikle sektörden gelen bilgi ihtiyacını elimizden geldiği ölçüde karşılamaya çalışacağız.

**İLGİLİ MEVZUAT**

Bildirim işlemi, 5957 sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun (bundan böyle Yeni Hal Kanunu veya 5957 sayılı Hal Kanunu olarak ifade edilecektir) "toptancı haline bildirim, malların toptan ve perakende alım satımı" başlıklı 4 üncü maddesinde genel olarak düzenlenmiştir. Bu konuya ilişkin detaylı düzenlemeler, 7 Temmuz 2012 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmelikte yer almaktadır. Bu Yönetmeliğin özellikle "bildirim" başlıklı 41 inci maddesi konuyla ilgili temel esasları ortaya koymaktadır.

Anılan Yönetmelik yürürlüğe girmeden önce konuyla ilgili detaylı düzenlemeler, 7 Aralık 2011 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan Sebze ve Meyve Ticareti ile Hal Kayıt Sistemi Hakkında Tebliğde yer almıştır. Ancak bu Tebliğ, 7 Temmuz 2012 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan başka bir Tebliğle yürürlükten kaldırılmıştır.

Bildirim işlemine ilişkin, yukarıda belirtilen Yönetmeliğin yanı sıra 12 Temmuz 2012 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan Pazar Yerleri Hakkında Yönetmelik ile 4 Ağustos 2012 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan Sebze ve Meyve Üretici Örgütleri Hakkında Yönetmelikte de bir takım düzenlemeler mevcuttur. Bu düzenlemeler, belirtilen yönetmeliklerin kapsamına uygun olarak, daha çok pazar yerlerinde faaliyet gösteren pazarcı ve üreticiler ile üretici örgütlerine yönelik bir takım özel durumlara ilişkindir.

**BİLDİRİM İŞLEMİNİN AMACI**

Bildirim işlemi ile ilgili açıklamalara geçmeden evvel bildirimle neyin amaçlandığına kısaca değinmek istiyoruz, zira bu amacın anlaşılması durumunda bildirim işlemiyle ilgili düzenlemelerin daha iyi bir şekilde anlaşılabileceğini düşünüyoruz.

Bildirim işlemi, gerçekten de Hal Kanununun getirdiği en önemli yeniliklerden birisidir. Esasında tam olarak Hal Kanununda öngörüldüğü şekilde olmamakla beraber, buna ilişkin benzer nitelikteki bazı hükümlerin 552 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede de olduğu görülmektedir. Nitekim, üretici birliklerinin (şimdiki adıyla sebze ve meyve üretici örgütleri) hal dışında gerçek usulde vergi mükellefi olan perakende mal satanlara yapmış oldukları satışlara ilişkin bazı bilgileri ertesi iş günü sonuna kadar en yakın toptancı haline bildirip kaydettirmesine ilişkin 552 sayılı KHK'nin 6 ncı maddesindeki düzenleme, yine yüzde 15 oranında belediye payı (yeni adıyla hal rüsumu) ödemek kaydıyla belediye sınırları ve mücavir alanlar içerisinde toptan veya perakende mal satmak üzere fatura veya müstahsil makbuzu ile üreticilerden mal satın alanların, satış işlemine başlamadan önce bunları belirtilen belgelerin örnekleriyle birlikte toptancı haline bildirmesine ilişkin 552 sayılı KHK'nin 17 nci maddesinin beşinci fıkrasındaki düzenleme burada ifade edilebilir. Bu iki düzenlemede, aynı zamanda toptancı halde satış zorunluluğunun istisnalarını teşkil etmektedir.

Bildirim işlemi ile hedeflenen hususlar genel itibarıyla Hal Kanununun genel ve madde gerekçelerinde belirtilmiştir[[4]](#footnote-4). Bu gerekçeler incelendiğinde, hedeflenen hususlar beş başlık altında toplanabilir:

Birincisi, ticarette serbestliğin getirilmesi ve alternatif pazarlama kanallarının oluşturulmasıdır. 552 sayılı KHK, bazı istisnalar dışında toptancı halde satış zorunluluğunu öngörmekteydi. Yeni Hal Kanunu da, malların toptan alım satımının toptancı hallerinde yapılması esasını benimsemekle birlikte, belirtilen amaca matuf olarak, bildirimde bulunmak kaydıyla toptancı hali dışında da toptan alım satıma yönelik pek çok istisnai düzenlemeyi de barındırmaktadır.

İkincisi, Ülkemizde üretilerek alım satıma konu olan mallar ile ithal edilen malların kayıt altına alınmasıdır. Yürürlükten kaldırılan 552 sayılı KHK'nin 7 nci maddesi ile ihraç edilen mallar, 28 inci maddesi ile sınai üretimde kullanılan mallar, 5262 sayılı Organik Tarım Kanununun 7 nci maddesi ile de organik tarım faaliyetleri esaslarına uygun olarak üretilen sertifikalı ürünler sebze ve meyve ticaretine ilişkin düzenlemelerin kapsamı dışında tutulmuştu. Bunun yanında, ithal edilen malların da bu düzenlemeler kapsamında olup olmadığı da tartışmalıydı. Yeni Hal Kanunu, sınai üretimde kullanılan, ihraç edilmek üzere satın alınan, organik ve iyi tarım uygulamaları kapsamında üretilen malların hal rüsumundan muaf tutulmasını öngörmüş, ancak bu malların kayıt altına alınmasını temin etmek üzere bu mallara ilişkin bildirimde bulunma zorunluluğunu getirmiştir (Kanun, madde 4/1) . Aynı zorunluluk, ithal edilen mallar içinde benimsenmiştir.

Üçüncüsü, sağlıklı değerlendirme ve düzenlemelerin yapılması, üretici ve ülke bazında üretim planlamasının oluşturulmasının sağlanmasıdır. Ülkemizde üretilen ürünlerin neredeyse tamamı ticarete konu olmaktadır. Kimi sınai işletmelerce kullanılmakta, kimi ihraç edilmekte, kimi çeşitli kanallardan geçerek tüketime sunulmaktadır. İşte bildirim sistemi ile, hem Ülkemizde üretilen hem de ithal edilen sebze ve meyvelerin miktar ve fiyatlarına tek elden doğru bir şekilde anlık olarak ulaşılabilecek, bu malların nerelerde kullanıldığı belirlenebilecek, dolayısıyla bu alanda sağlıklı değerlendirme ve düzenlemeler yapılabilecektir. Bunun yanında, özellikle üreticiler, üretim planlaması yapabilecek bir başka deyişle sistem üzerinden elde edecekleri veriler doğrultusunda bir sonraki yılda hangi ürünleri ekebileceğine karar verebilecektir.

Dördüncüsü, tüketicilerin bilgi sahibi olması ve piyasayı denetlemelerine imkan sağlanmasıdır. Yeni Hal Kanunu, bildirim işlemine bağlı olarak ürün künyesi uygulamasını da getirmiştir. Bildirim yapıldıktan sonra, sistem tarafından bu işleme ilişkin bir künye oluşturulmaktadır. Kanuna göre bu künyenin (bazı istisnalar mevcut olmakla birlikte, konumuz olmaması nedeniyle bu hususla ilgili detaylı açıklamalara burada değinilmemiştir), toptan veya perakende mal satışında malların üzerinde veya kap ya da ambalajlarının herkes tarafından kolaylıkla görülebilecek bir yerinde bulundurulması zorunludur (Kanun, madde 5/11). İşte tüketiciler, bu künye üzerinden hem satışa konu olan mallarla ilgili bildirimde bulunulup bulunulmadığını kontrol edecek, hem de bu künyeler üzerinden tükettikleri ürünlere ilişkin üretim yeri, sisteme bildirilme tarihi (bir bakıma ürünün tazeliği) gibi bazı bilgilere erişebilecektir. Dolayısıyla, tüketiciler bu veriler ışığında tercih hakkını sağlıklı bir şekilde kullanabilecek, bu sayede özellikle piyasaya yön verilebilecek ve kaliteli üretim teşvik edilebilecektir.

Beşincisi, malların izlenebilirliğinin sağlanmasıdır. Yukarıda değinilen ürün künyesi uygulamasıyla, malların izlenebilirliği mümkün olabilecek, bu şekilde gıda güvenilirliği temin edilerek insan sağlığı korunabilecektir. Nitekim, ürün künyesi ile, tüketime sunulan bir ürünün kimler tarafından üretildiği ve satışa sunulduğu bilinebilecektir. Ayrıca, ilgili kurumlarla yapılacak ilave çalışmalarla, satışa sunulan ürünlerde kullanılan kimyevi maddeler ve kullanım oranları bile tespit edilebilecektir (Kanun madde 2/1-g). Sonuç olarak, gıda güvenilirliği ve kalitesi şartlarına uymadığı tespit edilen mallarla ilgili çok hızlı bir şekilde gerekli işlemler yapılabilecektir.

**BİLDİRİM İŞLEMİNİN TANIMI**

Bildirim işlemine ilişkin detaylı düzenlemelerin Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmelikte (bundan böyle Yönetmelik olarak ifade edilecektir) yer aldığı yukarıda ifade edilmişti. Gerçekten de, Yönetmeliğin 41 inci maddesinde konuyla ilgili pek çok husus hükme bağlanmış, ayrıca bu maddede bildirimin bir tanımı yapılmıştır.

41 inci maddenin birinci fıkrasındaki tanımlamaya göre bildirimin, bildirim miktarı veya üzerindeki malların üretildiği yerden veya girdiği gümrük kapısının bulunduğu yerden her ne sebeple olursa olsun sevkinden önce bildirimciler tarafından sisteme yapılan beyan işlemi olduğu belirtilmiş, yine aynı maddenin dokuzuncu fıkrasıyla bildirim miktarı veya üzerindeki malların, üretildiği yerden veya girdiği gümrük kapısının bulunduğu yerden her ne sebeple olursa olsun sevkinden önce sisteme bildirilmesi zorunlu kılınmıştır.

Çalışmamızın bundan sonraki kısmında, yukarıdaki düzenlemeler ışığında, hangi malların bildirime tabi olacağını, bildirimin nasıl, ne zaman ve kimler tarafından yapılacağını ve bildirim işleminin yapılmamasının sonuçlarının neler olduğunu ortaya koymaya çalışacağız.

**HANGİ MALLAR BİLDİRİME TABİDİR**

Yönetmeliğe göre yapılan bildirim tanımında, bildirim miktarı veya üzerindeki mallardan bahsedilmektedir (Yönetmelik madde 41/1). Bu tanımlamanın anlaşılabilmesi için "mal" ibaresi ile "bildirim miktarı" ibaresinden neyin kastedildiğinin bilinmesi gerekir. Yönetmeliğinin "tanımlar" başlıklı 4 üncü maddesinde her iki ibarenin de tanımlaması yapılmıştır.

Söz konusu maddeye göre mal ibaresi, organik ve iyi tarım uygulamaları kapsamında üretilen sertifikalı ürünler dahil ticarete konu sebze ve meyveleri ifade etmektedir. Buradan, piyasada geleneksel ya da konvansiyonel olarak ifade edilen sebze ve meyvelerin yanı sıra 5262 sayılı Organik Tarım Kanunu kapsamında organik tarım faaliyetleri esaslarına uygun olarak üretilen ham, yarı mamul veya mamul haldeki sertifikalı ürünler ile iyi tarım uygulamaları kapsamında sertifikalandırılan ürünlerin de dahil olduğu görülmektedir.

Yine aynı maddede bildirim miktarının tanımı da yapılmıştır. Bu tanımlama incelendiğinde ürünlerin satışa sunuş şekillerinin dikkate alındığı görülmektedir. Buna göre bildirim miktarı, adet ile yapılan satışlarda 150 adet, bağ ile yapılan satışlarda 50 bağ, kilogram ile yapılan satışlarda 100 kilogram olarak ifade edilmiştir.

Sonuç olarak, konuyla ilgili hükümlerin tamamını göz önünde bulundurduğumuzda, geleneksel, organik ve iyi tarım kapsamında üretilen veya ithal edilen 150 adet/50 bağ/100 kilogram veya üzerindeki ticarete konu sebze ve meyvelerin bildirime tabi olduğunu söyleyebiliriz.

Burada, ticarete konu ifadesinin üzerinde de durulması gerekmektedir. Nitekim bu ifadeden, bildirim miktarı veya bu miktarın üzerinde olsa bile üretilen ya da ithal edilen ürün ticarete konu olmuyorsa bir başka deyişle bu ürün doğrudan veya dolaylı olarak tüketime sunulmuyorsa bildirime tabi olmadığı anlaşılmaktadır. Bu konuyu bir örnekle izah etmek gerekirse, bildirim miktarı veya üzerinde üretilen bir ürün, ticarete konu olmadan üreticisinin bireysel ihtiyaçlarını karşılamak için kullanılmışsa veya kullanılıyorsa bu ürünün bildirime tabi olmadığı söylenebilir. Tabi burada, ticarete konu ifadesini kullanarak bir genelleme yapmanın oldukça güç olduğu belirtilebilir, bu nedenle bu ifadenin her bir müşahhas örnek için ayrı ayrı değerlendirilmesi yerinde olacaktır.

Öte yandan, ilk bakışta Yeni Hal Kanununun isminde geçen "sebze ve meyveler ile yeterli arz ve talep derinliği bulunan diğer mallar" ibaresinden ve 2 nci maddesindeki "mal" tanımında geçen "ticarete konu sebze ve meyveler ile arz ve talep derinliğine göre belirlenecek et ve et ürünleri, süt ve süt ürünleri, su ve su ürünleri, bal ve yumurta gibi diğer gıda maddeleri ile kesme çiçek ve süs bitkileri" ifadesinden, sebze ve meyve dışında Kanunda geçen diğer ürünlerinde mal tanımının kapsamında yer aldığı ve dolayısıyla bildirime tabi olduğu düşünülebilir. Ancak, Kanunun 4 üncü maddesinin dokuzuncu fıkrası ile 15 inci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendindeki hüküm bu durumu açıklığa kavuşturmakta, sebze ve meyve dışında Kanunda geçen diğer ürünlerin Bakanlıkça belirleme yapılıncaya kadar bildirime tabi mallar kapsamında yer almadığını ortaya koymaktadır. Başka bir ifadeyle, bu ürünlerin bildirime tabi mallar arasında yer alabilmesi için, piyasada yeterli arz ve talep derinliklerinin bulunduğunun Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının uygun görüşü alınmak suretiyle Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca belirlenmesi, yani bu konuda ikincil düzenlemelerin çıkarılması gerekmektedir.

**BİLDİRİM NASIL YAPILIR**

Bildirimin, sisteme yapılan beyan işlemi olduğu bildirimin tanımında belirtilmiştir. Burada sistemden kastedilen, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı bünyesinde elektronik ortamda kurulan ve internet tabanlı çalışan merkezi hal kayıt sistemidir.

Beyanda bulunurken sistem tarafından istenilen bilgiler verilmekte, hangi bilgilerin istenileceği ise Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca belirlenmektedir (Yönetmelik madde 41/6). Esasında, bu bilgilerin ne olduğu sistemden kaynaklanan sorunlar nedeniyle bildirim işleminin sistem üzerinden yapılamadığı durumlarda düzenlenen ve Yönetmeliğin 5 numaralı ekinde yer alan Hal Kayıt Sistemi Bildirim Formu incelendiğinde görülmektedir. Bu belgeye göre bildirim sırasında, genel olarak mala, malın üreticisi ve bildirimcisi ile malın üretildiği ve tüketime sunulduğu yere ilişkin bilgiler istenilmektedir.

Bildirim işlemi, kural olarak üç şekilde yapılmaktadır. Bu bildirimlerde beyan edilen bilgiler, sisteme kaydolmaktadır. Sonuç olarak, farklı yöntemlerle bildirimde bulunulsa bile beyan edilen bilgiler tek bir merkezde toplanmakta, yani bildirim tek bir merkeze, başka bir deyişle hal kayıt sistemine yapılmaktadır.

Bildirimde bulunmanın birinci yöntemi, toptancı haline doğrudan başvurulmasıdır. Zaten, Yönetmelikte bildirim işleminin yapılmasında esas olarak bu yöntem benimsenmiştir. Bunun yanında, tali ve istisnai nitelikte yöntemler de bulunmaktadır.

Toptancı haline doğrudan başvurularak yapılacak bildirimler için, malların üretildiği veya girdiği gümrük kapısının bulunduğu yerdeki toptancı haline müracaat edilmesi gerekmektedir. Bu yerlerde toptancı hali bulunmaması durumunda, bildirim işleminin karayolu mesafesi (denizyoluyla ulaşımın mümkün olduğu yerlerde, denizyolu mesafesi de dikkate alınır) esas alınmak üzere o yere en yakın il, ilçe veya belde merkezindeki belediye toptancı haline yapılması icap etmektedir (Yönetmelik madde 41/4). Dolayısıyla, malın üretildiği veya girdiği gümrük kapısının bulunduğu yerde bir toptancı hali (belediye veya özel) varsa, başka bir yerdeki belediye toptancı haline bildirimde bulunulması mümkün olamamaktadır.

Bildirim işleminin yapılmasında kullanılan diğer iki yöntem, çevrimiçi ve çağrı merkezi yoluyla yapılanlardır. Bu iki yöntem, bildirim işleminde tali yöntemleri oluşturmaktadır. Nitekim bu durum, Yönetmelikte geçen çevrimiçi veya çağrı merkezi yoluyla yapılan bildirimler toptancı haline yapılmış sayılır hükmü ile ortaya konulmaktadır (Yönetmelik madde 41/3). Çevrimiçi yoluyla bildirim işlemi, sistem internet sayfası kullanılarak yani "www.hal.gov.tr" üzerinden yapılmaktadır. Çağrı merkezi yoluyla yapılan bildirim işleminde ise "444 0 425" nolu telefon numarası kullanılmaktadır.

Yukarıda belirtilen üç yöntem dışında, bildirim işlemleri istisnai nitelikteki yöntemler kullanılarak da yapılabilmektedir. Bu yöntemlerin en temel özelliği olağan durumlarda kullanılmalarının mümkün olmamasıdır. Bunlardan birincisi, bildirim işleminin lüzumu halinde il müdürlüğünce[[5]](#footnote-5) yapılmasıdır (Yönetmelik madde 41/18). Bu yöntemin belirtildiği Yönetmeliğin ilgili maddesinde, lüzumu halinde ifadesi çok genel olarak kullanılmıştır. Dolayısıyla, hangi durumlarda bu yönteme müracaat edileceği her bir müşahhas durumun ayrı ayrı değerlendirilmesi suretiyle belirlenebilecektir. Bu bildirim yönteminde de, toptancı halinde olduğu gibi il müdürlüğüne doğrudan başvurulması gerektiği değerlendirilmektedir.

İkinci istisnai yöntem, Yönetmeliğin 5 nolu ekinde yer alan "Hal Kayıt Sistemi Bildirim Formu"nun doldurulması ve ilgili toptancı haline onaylatılmasıdır. Bu yöntem, sistemden kaynaklanan sorunlar nedeniyle bildirim işleminin sistem üzerinden yapılamadığı durumlarda kullanılmaktadır (Yönetmelik madde 41/17). Daha önce ifade edildiği üzere, kullanılan bildirim yöntemlerinde beyan edilen bilgiler hal kayıt sistemine kaydolmakta ve burada toplanmaktadır. Sistemin çalışmaması durumunda bildirim işleminin yapılması mümkün olamamaktadır. Ancak, ticari hayat devam ettiğinden bildirimde bulunma yükümlülüğü bu istisnai yöntemin kullanılmasıyla sağlanmaktadır.

Bildirim işleminin yapılmasında üçüncü ve sonuncu istisnai yöntem, Yönetmeliğin 7 nolu ekinde yer alan "Hal Kayıt Sistemi Geçici Bildirim Formu"nun doldurulması ve toptancı haline verilmesidir. Bu yöntemi diğer istisnai yöntemlerden ayıran en belirgin özellik belirli süreli olmasıdır. Yani, diğer istisnai yöntemlerin kullanılmasında herhangi bir süre kısıtlaması yok iken, bu yöntemin 1/1/2013 tarihine kadar kullanılması öngörülmüştür (Yönetmelik geçici madde 1/25). Bu yöntem, yukarıda belirtilen ikinci istisnai yöntemle benzerlikler göstermektedir. Bununla beraber, aralarında bir takım farklılıklar da bulunmaktadır. Bunlardan biri yukarıda ifade edilmiştir. Bir diğeri ise, bu yöntemi sadece toptancı hali dışında faaliyet gösteren bildirimciler kullanabilmekte ve bunların da sisteme kaydolma zorunluluğu bulunmamakta iken, ikinci istisnai yöntemde ise toptancı hali içinde ve dışında faaliyet gösterenler bu yöntemi kullanabilmekte, bunların da sisteme kayıtlı olması gerekmektedir.

**BİLDİRİM NE ZAMAN YAPILIR**

Bildirim işleminin ne zaman yapılacağı, bildirimin tanımlandığı ve yapılma zorunluluğunun belirtildiği Yönetmeliğin 41 inci maddesinin birinci ve dokuzuncu fıkralarında ifade edilmiştir. Bu fıkra hükümlerine göre bildirim, yerli mallar için üretim yerinden, ithal mallar için ise gümrük kapısının bulunduğu yerden nakledilmeden önce, diğer bir deyişle malların sevk işlemine başlanılmadan önce yapılmalıdır.

Bildirimin yapılma zamanında esas olan yukarıda ifade edildiği gibi malın sevkinden önce gerçekleştirilmesidir. Ancak, bu kuralın bir takım istisnaları bulunmaktadır. Yönetmelik hükümleri incelendiğinde, bu istisnaların sürekli veya geçici nitelikte olduğu görülmektedir.

Malın sevkinden önce bildirim yapılma zorunluluğunun sürekli istisnası, Yönetmeliğin 41 inci maddesinin onuncu fıkrasında öngörülmüştür. Bu fıkra hükmünden, söz konusu istisnanın üreticilere ilişkin olduğu anlaşılmaktadır. Bu düzenlemede, kendilerince üretilen henüz satışa konu olmamış malları üretim yaptığı yerdeki toptancı haline veya sınai işletmeye ya da tasnifleme ve ambalajlama tesisine götüren üreticiler hakkında malın sevkinden önce bildirimin yapılma zorunluluğunu düzenleyen mezkur maddenin dokuzuncu fıkrasının uygulanmayacağı belirtilmektedir.

Üreticilere yönelik bu istisnanın uygulanabilmesi için söz konusu fıkrada sayılan hususların hepsinin bulunması gerekir. Yani mallar; henüz satışa konu olmamalı, üreticisi tarafından sevk edilmiş olmalı ve üretim yapılan yerdeki (bu yer duruma göre il, ilçe veya belde sınırı ya da mücavir alanı olabilir) toptancı haline veya sınai işletmeye ya da tasnifleme ve ambalajlama tesisine götürülüyor olmalıdır. Bu hususlardan herhangi birinin yokluğu halinde, belirtilen istisnanın uygulanması mümkün olamayacaktır.

Malın sevkinden önce bildirim yapılma zorunluluğunun geçici istisnası, Yönetmeliğin geçici 1 inci maddesinin yirmi altıncı fıkrasında düzenlenmiştir. Burada, malın sevkinden önce yapılması gereken bildirimin, 1/1/2013 tarihine kadar malın üretildiği yerden veya girdiği gümrük kapısının bulunduğu yerden gideceği yere kadarki aşamada yapılabileceği hüküm altına alınmıştır.

Geçici mahiyetteki söz konusu düzenleme ile, bildirimin belirli bir süre için (1 Ocak 2013 tarihine kadar) malın gideceği yere kadarki aşamada yapılabilmesine imkan verildiği görülmektedir. Ancak, aynı fıkrada, sistem üzerinden bildirim işleminin yapılabildiği kontrol ve denetim noktalarında, mala ilişkin bildirimin denetim yapmakla görevli yetkili personelin tespitleri doğrultusunda bu aşamada da (denetimin yapıldığı anda ve yerde) yapılabileceği ifade edilmektedir.

Burada, "gideceği yer" kavramı üzerinde biraz durmak gerekmektedir. Zira, geçici nitelikteki bu istisnanın uygulanmasında en önemli noktayı bu kavram teşkil etmektedir. Yönetmelikte öngörülen ilgili düzenlemeler bütünüyle ele alındığında, bu kavramla malın üretim yerinden ya da girdiği gümrük kapısının bulunduğu yerden gideceği ilk yere kadar ki aşamanın kastedildiği anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, bahse konu kavram mal sevkiyatının ikinci ve devamı aşamalarını kapsamamakta, bu aşamalarda belirtilen istisnanın uygulanmasının mümkün olmadığı değerlendirilmektedir.

Öte yandan, niteliği itibarıyla yukarıda belirtilen düzenlemelerden farklı olmakla birlikte Yönetmeliğin 41 inci maddesinin on dokuzuncu fıkrasında öngörülen düzenlemeyi de bu başlık altında ele almak mümkündür. Bahse konu maddede, ürettikleri malları ilgili idarelerce kendilerine gösterilen alanlarda perakende olarak doğrudan tüketicilere satan üreticilerin, yaptığı satışları sisteme işlenmek üzere ne zaman bildireceği düzenlenmektedir. Bu düzenlemede, belirtilen üreticilere ait yılık satış miktarlarının her yılın ocak ayında ilgili idareye bildirileceği öngörülmektedir.

**BİLDİRİM KİMLERCE YAPILIR**

Bildirim işlemi, bildirimci veya duruma göre yetkilendirdiği kişiler tarafından yapılabilmektedir. Yönetmeliğin 40 ıncı maddesinin birinci fıkrasında bildirimcilerin tanımı yapılmış ve aynı fıkrada bunlar sırayla sayılmıştır. Bildirimin yapılabilmesi için bildirimci olarak tanımlanan gerçek veya tüzel kişilerin ilk önce hal kayıt sistemine kaydolması gerekmektedir. Bunun yanında, Yönetmelikte öngörülen diğer şartların sağlanması ve korunması da (konumuz olmaması nedeniyle bu hususlarla ilgili açıklamalara burada değinilmemiştir) gerekmektedir.

Bildirimin nasıl yapılacağı yukarıda belirtilmiştir. Burada, toptancı haline doğrudan başvurularak yapılan bildirimin, bildirim işleminin yapılmasında esas yöntem olduğu, bununla birlikte başka tali (sistem internet sayfası ve çağrı merkezi) ve istisnai (il müdürlüğüne başvurma, Yönetmeliğin 5 ve 7 nolu ekinde yer alan formları doldurma) yöntemlerin de bulunduğu ifade edilmiştir.

Toptancı haline doğrudan başvurularak yapılacak bildirimler, bildirimcinin veya yetkilendirdiği kişinin beyanına göre yapılabilmektedir (Yönetmelik madde 41/5). Aynı durum, Yönetmeliğin 5 nolu ekinde yer alan "Hal Kayıt Sistemi Bildirim Formu" ile Yönetmeliğin 7 nolu ekinde yer alan "Hal Kayıt Sistemi Geçici Bildirim Formu"nun doldurulup ilgili toptancı haline onaylatılması suretiyle yapılacak bildirimlerde de geçerlidir (Yönetmelik madde 41/17, geçici madde 1/25). Ancak, çağrı merkezi üzerinden telefonla veya sistem internet sayfası üzerinden çevrimiçi yapılacak bildirimlerde, bildirim işlemi doğrudan bildirimcinin beyanına göre yapılabilmektedir (Yönetmelik madde 41/5).

Yönetmelikte, il müdürlüğünce yapılacak bildirimde bildirimin ne şekilde yapılacağı belirtilmemiştir. Ancak, kıyasen bu bildirimin de toptancı haline doğrudan başvurularak yapılan bildirim gibi ele alınması gerektiği, dolayısıyla bildirim işleminin il müdürlüğüne doğrudan başvurularak bildirimci veya yetkilendirdiği kişinin beyanına göre yapılabileceği değerlendirilmektedir.

Bildirim işlemine ilişkin yetkilendirmelerin nasıl yapılacağı hususunda Yönetmelikte açık bir düzenleme bulunmamaktadır. Ancak, yapılan bildirim işlemlerinde bazı istisnalar dışında genellikle hal rüsumu tahakkuk ettiğinden bu hususun açıklığa kavuşturulması gerekmektedir. Zaten, konunun önemi, bildirim yapılırken ilgililerce bildirimci veya yetkilendirdiği kişinin kimlik bilgilerine ilişkin gerekli sorgulamaların yapılmasını öngören Yönetmeliğin ilgili hükümleri incelendiğinde anlaşılmaktadır (Yönetmelik madde 41/15, 41/17 ve geçici madde 1/25)

Bildirimciler, gerçek veya tüzel kişi olabilmektedir. Dolayısıyla, yetkilendirme yapılırken bu durumun göz önünde bulundurulması gerekmektedir. Esasında, Yönetmelikte yetkilendirmeye ilişkin bazı hükümler bulunmaktadır. Ancak bu düzenlemelerin, bildirimcilerin hal kayıt sistemine kaydına yönelik olduğu görülmektedir. Nitekim, Yönetmeliğin 40 ıncı maddesinin sekizinci fıkrasında, kayıt başvurularının gerçek kişilerde kendisi veya vekalet verdiği kişi tarafından, tüzel kişilerde ise yetkili temsilcisi tarafından yapılacağı öngörülmektedir. Bildirim işlemine ilişkin yetkilendirmelerde de kıyasen bu usulün uygulanması, bu bağlamda gerçek kişilerde vekalet verme, tüzel kişilerde ise yetkili temsilci atama yöntemin izlenmesi, bu yöntem izlenirken de genel usullere göre hareket edilmesi gerektiği değerlendirilmektedir.

**BİLDİRİMİN YAPILMAMASININ SONUÇLARI**

Suç ve cezaların kanuniliği ilkesi gereği, sebze ve meyve ticaretine yönelik bazı yaptırımların 5957 sayılı Kanunda düzenlendiği görülmektedir. Bu Kanun incelendiğinde, söz konusu yaptırımları dört başlık altında toplamak mümkündür. Nitekim, Yönetmeliğin "cezalar" bölümünün yer aldığı kısımda da maddelerin bu durum dikkate alınarak başlıklandırıldığı müşahede edilmektedir (Kanun madde 8/8, 11/6, 14/1-2, 14/6, 14/5 ve geçici madde 1/1-2) Kanunda öngörülen yaptırımlar; cezalı hal rüsumu, idari para cezası, faaliyetten men ile kiralama, satış ve tahsisin iptalidir.

Bildirim işleminin, 5957 sayılı Kanun ve Yönetmelik hükümlerine uygun olarak yapılmamasının da bir takım sonuçları bulunmaktadır. Bu sonuçlar, rüsumun cezalı olarak alınması ve bazı kişiler hakkında idari para cezası uygulanması şeklinde karşımıza çıkmaktadır. Söz konusu yaptırımlar, sadece bildirimin yapılmaması için tatbik edilmemekte, bildirim sırasında beyan edilen bilgilerin gerçeğe aykırı olması halinde de bu yaptırımlar uygulanabilmektedir.

Bildirim yapılmaması veya gerçeğe aykırı (malın miktarı, değeri, üretim şekli veya künyesinde belirtilen diğer hususlara ilişkin olarak) yapılması halinde uygulanacak temel yaptırım cezalı hal rüsumudur. Ancak bazı durumlarda, cezalı hal rüsumunun yanı sıra idari para cezası da kesilebilmektedir. Cezalı hal rüsumu mal sahipleri hakkında uygulanmaktadır. Bununla birlikte, cezalı hal rüsumunun malın taşınması ya da depolanması sırasında kesilmesi durumunda malların taşıyan nakliyeciler veya depolayanlar da mal sahibi ile birlikte müteselsilen sorumlu olmaktadır (Kanun madde 8/9, Yönetmelik madde 46/7). Cezalı hal rüsumu, tespitin yapıldığı yerdeki toptancı halinde o mallar için oluşan bir önceki gün birim fiyatların en yükseği, bir önceki gün fiyat oluşmamışsa o mallar için oluşan en son birim fiyatların en yükseği esas alınarak belirlenen toptan satış bedelinin yüzde yirmi beşi oranında alınmaktadır.

Bildirim yapılmaması durumunda mezkur Kanunda uygulanması öngörülen bir diğer yaptırım idari para cezasıdır. Ancak bu ceza, mal sahipleri hakkında değil, gerekli şartların oluşması durumunda malları taşıyan nakliyeciler ya da depolayanlar depocular hakkında uygulanabilmektedir (Kanun madde 14/1-ç, Yönetmelik madde 47/7). Bu cezanın uygulanabilmesi, bildirim işleminin malların taşınması veya depolanması aşamasında yapılmadığının tespit edilmesi halinde mümkündür. Kanun ve Yönetmelik hükümleri incelendiğinde, cezalı hal rüsumu bildirim yapılmaması veya gerçeğe aykırı yapılması halinde uygulanırken, idari para cezası sadece bildirimin yapılmaması durumunda uygulanabilmektedir.

Bildirimde bulunulmayan malları taşıyan veya depolayanlar hakkında öngörülen idari para cezası 2012 yılı için iki bin TL'dir. Ancak, idari para cezasının verilmesini gerektiren fiilin bir takvim yılı içinde her tekrarı halinde bu ceza iki katı olarak uygulanmaktadır (Kanun madde 14/3).

**SONUÇ**

Kamuoyunda kısaca “Hal Kanunu” olarak bilinen 5957 sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanun, sebze ve meyve ticaretini yeni bir bakış açısıyla düzenlemiş ve bu durum uygulamaya yönelik pek çok yenilikleri de beraberinde getirmiştir. Bildirim işlemi de bu yeniliklerin başında gelmektedir. Bildirim işlemi ile, sebze ve meyve ticaretine yönelik pek çok amacın hedeflendiği müşahede edilmekte, bu amaçların herkes tarafından doğru bir şekilde bilinmesi ve algılanması önemli görülmektedir. Bunun yanında, sebze ve meyve ticaretiyle iştigal edenlerin, hangi malların bildirime tabi olduğunu, bildirim işleminin nasıl ve ne zaman yapılacağını bilmesi önem arz etmekte, aksi halde bir takım yaptırımlarla karşı karşıya kalabileceklerini bilmeleri gerekmektedir.

1. Dursun COŞKUNÇELEBİ, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı İç Ticaret Genel Müdürlüğü, Genel Müdür Yardımcısı [↑](#footnote-ref-1)
2. Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca yapılan bir çalışmaya göre bu rakam, 2011 yılında 74 milyar TL tutarındadır. [↑](#footnote-ref-2)
3. Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca yapılan bir diğer çalışmaya göre, zayi olan ürünlerin işlem değeri 18,4 milyar TL, kayıt dışılık oranı 29,3 milyar TL'dir. [↑](#footnote-ref-3)
4. http://www.tbmm.gov.tr/develop/owa/kanunlar\_sd.durumu?kanun\_no=5957 [↑](#footnote-ref-4)
5. Yönetmeliğin geçici birinci maddesinin otuzuncu fıkrasında, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Ticaret İl Müdürlükleri kuruluncaya kadar, Yönetmeliğe göre Bakanlık il müdürlüklerince yapılması gereken iş ve işlemlerin Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının il müdürlükleri tarafından yerine getirileceği hükme bağlanmıştır. [↑](#footnote-ref-5)